



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГАВРИЛОВ-ЯМСКОГО РАЙОНА**

ул. Клубная, 4, г. Гаврилов-Ям, 152240

15.05.2024 № 03-03-2024



Заведующему МДОУ
«Шопшинский детский сад»

Плисовой В.В.

152252, Ярославская область,
Гаврилов-Ямский район,
Шопшинское сельское поселение,
с. Шопша, ул. Центральная, д. 2.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности и противодействии
терроризму

Прокуратурой района совместно со специалистом ОНДиПР по Ростовскому, Борисоглебскому и Гаврилов-Ямскому районам проведена проверка исполнения законодательства о пожарной безопасности и противодействии терроризму, по результатам которой выявлен ряд нарушений в деятельности Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Шопшинский детский сад» (далее – МДОУ Шопшинский детский сад, Учреждение), расположенного по адресу: 152252, Ярославская область, Гаврилов-Ямский район, Шопшинское сельское поселение, с. Шопша, ул. Центральная, д. 2.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

На основании статьи 3 указанного нормативного правового акта:

террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее – Концепция), деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических

АВ 015289

Прокуратура Гаврилов-Ямского района

Ярославской области

№ 03-03-2024/Прдп191-24-216

актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

Согласно подпункту «д» пункта 11 Концепции одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей. При этом пунктом 13 данного документа указано, что предупреждение (профилактика) терроризма реализуется путем осуществления мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Антитеррористическая защищенность обеспечивается, в том числе, посредством соблюдения требований пожарной безопасности.

На основании статьи 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 37 Закона № 69-ФЗ руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В силу статьи 38 Закона ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несет

собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ), который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В силу пункта 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ 16.09.2020 № 1479 (далее – ППР в РФ), предусмотрено, что лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или дополнительным профессиональным программам. Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

Указанное подтверждается положениями пункта 1 Приложения № 3, утвержденного приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806, согласно которому лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, обязаны проходить обучение по дополнительным профессиональным программам - программам повышения квалификации в области пожарной безопасности.

Согласно пункту 5 ППР в РФ, в отношении здания или сооружения (кроме жилых домов), в которых могут одновременно находиться 50 и более человек (далее - объект защиты с массовым пребыванием людей), а также на объекте с постоянными рабочими местами на этаже для 10 и более человек руководитель организации организует разработку планов эвакуации людей при пожаре, которые размещаются на видных местах.

Исходя из пункта 12 ППР в РФ, руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

В соответствии с пунктом 26 ППР в РФ, запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей, лестничных клеток, зальных помещений, за исключением объектов защиты, для которых установлен особый режим содержания помещений (охраны, обеспечения безопасности), должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

На основании пункта 54 ППР в РФ, руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В силу пункта 60 ППР в РФ, руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям № 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя. Учет наличия, периодичности осмотра и сроков перезарядки огнетушителей ведется в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты.

Исходя из пункта 397 ППР в РФ, выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещении) осуществляется в соответствии с положениями настоящих Правил и приложениями № 1 и 2 к настоящим Правилам в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара.

Согласно пункту 407 ППР в РФ, каждый огнетушитель, установленный на объекте защиты, должен иметь порядковый номер, нанесенный на корпус огнетушителя, дату зарядки (перезарядки), а запускающее или запорно-пусковое устройство должно быть опломбировано.

Пунктом 9.3.9.10 ГОСТ 34428-2018 «Межгосударственный стандарт. Системы эвакуационные фотолюминесцентные. Общие технические условия», введенного в действие Приказом Росстандарта от 18.11.2021

№ 1503-ст (далее - ГОСТ 34428-2018), установлено, что для быстрого ориентирования на плане эвакуации должна быть выполнена привязка места размещения плана в здании и соответствующего ему места на плане («Вы находитесь здесь») в виде круга синего цвета размером от 8 до 10 мм. При технической возможности рекомендуется добавлять поясняющую надпись.

При выходе на место 26.04.2024, установлено, что в нарушение вышеуказанных требований закона:

1. Порошковый огнетушитель ОП-4 на втором этаже лестничной площадки не перезаряжен, что является нарушением пункта 60 ППР в РФ.

2. Двери эвакуационных выходов первого и второго этажа не имеют приспособления для самозакрывания, что является нарушением пункта 14 ППР в РФ.

3. Углекислотный огнетушитель ОУ-3 в помещении прачечной не перезаряжен, что является нарушением пункта 60 ППР в РФ.

Таким образом, перечисленные в настоящем представлении нарушения законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении работниками Учреждения должностных обязанностей, а также отсутствие необходимого контроля за работниками со стороны руководителя, что существенно понижает антитеррористическую и противопожарную защищенность объекта, являющегося местом пребывания несовершеннолетних, повышают потенциальную угрозу их жизни и здоровью. Данные нарушения являются недопустимыми и подлежат устранению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22 и 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона. О рассмотрении представления уведомить прокуратуру района для обеспечения участия ее представителя.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных в допущенных нарушениях закона должностных лиц к дисциплинарной ответственности с приложением копий соответствующих приказов.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с момента его внесения.

Прокурора района
советник юстиции

 М.С. Румянцев